

அரசாங்க அச்சகக் கூட்டுத்தாபனம் - 2012

1. நிதிசார் கூற்றுக்கள்

1.1 பாதகமான கணக்காய்வு அபிப்பிராயம்

இந்த அறிக்கையின் 1.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் முக்கியத்துவத்தின் காரணமாக அரசாங்க அச்சகக்கூட்டுத்தாபனத்தின் 2012 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமையினையும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான அதனது நிதிசார் செயலாற்றலினையும் காசுப்பாய்ச்சலினையும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் வழங்கவில்லை என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

1.2.1 இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்கள்

கீழே காணப்படும் இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு இணங்காமை கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்டது.

**இலங்கை கணக்கீட்டு
நியமங்களுடனான தொடர்பு**

இணங்காமை

(அ) இலங்கை நிதிசார் அறிக்கையிடல்
நியமம் இலக்கம் 01

மீளாய்வாண்டின்போது மீண்டும் பிரசுரிக்கப்பட வேண்டிய முறைமைக்கமைய இறுதிக் கணக்குகள் தயாரிக்கப்படவில்லை. முன்னைய ஆண்டிற்கான கணக்கீட்டுத் தகவல்கள் அவ்வாறே சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன. அவ்வாறே, நிதிசார் கூற்றுக்களில் ஒன்றிணைக்கப்பட வேண்டிய உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று இறுதிக் கணக்கில் சேர்த்துக் கொள்ளப்படவில்லை.

- (ஆ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் இலக்கம் 02 வியாபாரக் கணக்கின் கையிருப்புப் பெறுமதி கிரயத்தில் காட்டப்பட்டு நிகர தேறக்கூடிய பெறுமதி வரை பதிவழிக்கப்பட்டு, நட்டம் குறித்த காலப்பகுதிக்குரிய செலவினமாக உள்ளடக்கப்பட வேண்டுமாயினும், அவ்வாறு நடைபெறவில்லை.
- (இ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் இலக்கம் 07 காசுப்பாய்ச்சல்கூற்றில் செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளால் உருவான நிகர காசுப்பாய்ச்சல் பெறுமதி மாத்திரமே காட்டப்பட்டிருந்தது. காசு வெளிப்பாய்ச்சலும் பெறுவனவுகளும் காட்டப்படவில்லை.
- (ஈ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் இலக்கம் 16 செயற்பாட்டு நடவடிக்கைகளுக்குப் பயன்படுத்தப்படும் முற்றாகத் தேய்மானத்திற்கள்ளான சொத்தக்கள் மீள் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டு கணக்கிலிடப்பட வேண்டுமாயினும், அவ்வாறு நடைபெறவில்லை.
- (உ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் இலக்கம் 23 தகுதியுடைய சொத்து ஒன்று தொடர்பாக ஏற்படும் கடன் கட்டாயமாக மூலதனமாக்கப்பட வேண்டும். அதனைச் செலவாகக் கருதிப் பதிவழிப்பதாயின் 2012 ஜனவரி 01 தொடக்கம் மாற்றத்திற்குள்ளாக்க வேண்டியபோதும், கூட்டுத்தாபனம் அவ்வாறான நடவடிக்கை மேற்கொள்ளவில்லை.
- (ஊ) இலங்கை கணக்கீட்டு நியமம் 39 கூட்டுத்தாபனத்தின் நிதிசார் சொத்துக்கள் நிதிசார் நிலைமைக்கூற்றில் நியாயமான பெறுமதியில் காட்டப்படவில்லை.

1.2.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புரைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) தவறான கணக்கீட்டுப் பதிவுகள் ஈடுபடுத்தப்பட்டதன் காரணமாக, மீளாய்வாண்டிற்கான இலாபம் நிதிசார் கூற்றுக்களில் ரூபா 109,913,212 ஆல் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது. அதற்கமைய, நிதிசார் கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட நிதிசார் விளைவுகளது உண்மையானதும் நியாயபூர்வமானதுமான நிலைமை நிரூபணமாகவில்லை. விபரம் கீழே காணப்படுகின்றது.

தவறான கணக்குப் பதிவு	அதிகரித்து (குறைத்து) காட்டப்பட்ட இலாபம்
	ரூபா
(i) அட்டுறு செலவினக் கணக்குப் பெறுமதியானது பாடசாலைப் புத்தக வருமானமாகக் கணக்கிலிடப்பட்டமையால் ஆண்டிற்கான இலாபம் அதிகரித்தும் நடைமுறைப் பொறுப்புகள் குறைத்தும் காட்டப்பட்டமை	38,710,402
(ii) மீளாய்வாண்டின்போது பாடசாலை பாடப் புத்தகங்களின் பொருட்டு அறவிடப்பட்ட தண்டப்பணப் பெறுமதி கணக்கிலிடப்படாமை	10,622,762
(iii) கல்விப் பிரசுரத் திணைக்களத்திடமிருந்து கூட்டுத்தாபனம் பெற வேண்டிய பாடசாலைப் புத்தக வருமானத்தில் தண்டப் பணத்திற்கான நிதியேற்பாடு மேற்கொள்ளப்படாமை	14,854,472
(iv) முற்கொடுப்பனவுக் கணக்கு மீதியை மீளாய்வாண்டுக் கணக்கில் சீராக்கல் செய்யாமையால் நடைமுறைச் சொத்துக்கள் அதிகரித்தும் ஆண்டிற்கான இலாபம் அதிகரித்தும் காட்டப்பட்டிருந்தமை	500,301
(v) மீளாய்வாண்டின் இறுதிக் கையிருப்புக் குறைவு கணக்கிலிடப்படாமையால் இலாபம் அதிகரித்தும் நடைமுறைப் பொறுப்புகள் குறைத்தும் காட்டப்பட்டமை	77,459
(vi) வெளிநாட்டுப் பயணச் செலவினம் கணக்கிலிடப்படாமை	1,526,192
(vii) முன்னைய ஆண்டினது முற்பணம் மீளாய்வாண்டின் செலவினமாகக் கணக்கிலிடப்பட்டமை	(753,395)
(viii) கொடுப்பனவு செய்யவேண்டிய ஊழியர் சேமலாப நிதிய உதவு தொகை மற்றும் தண்டப்பணம் என்பவற்றிற்குக் கணக்கில் நிதியேற்பாடினமை	4,091,410
(ix) கணனி மென் அணி மற்றும் தளபாடங்களும் உபகரணங்களும் தொடர்பான தேய்மானம் குறைத்தக் கணக்கிலிடப்பட்டமை	322,602

(x)	கட்டிடங்களதும் மோட்டார் வாகனங்களதும் தேய்மானப் பெறுமதி அதிகரித்துக் கணக்கிலிடப்பட்டமை	(170,900)
(xi)	இடமளிக்கப்படாத உள்ளீடுகள் மீதான பெறுமதி சேர் வரியைக் குறைத்துக் கணக்கிலிட்டமை	32,755,211
(xii)	காப்புறுதி இழப்பீடு வருமானமாகக் கணக்கிலிடப்பட்டமை	535,600
(xiii)	ஏனைய விற்பனைக் கூறுகளது இறுதிக் கையிருப்பை அதிகரித்துக் கணக்கிட்டமை	6,841,096
	அதிகரித்துக் காட்டப்பட்ட இலாபம்	109,913,212
		=====

(ஆ) குறித்த தினத்தில் புத்தகங்களை அச்சிட்டு ஒப்படைக்க முடியாது போனமையாலும் குறித்த மாதிரிகளுக்கு இணங்காது போனமையாலும் மீளாய்வாண்டில் பாடசாலைப் புத்தகங்களுக்கு அறவீடு செய்த தண்டப் பணமாகிய ரூபா 44,500,053 கணக்கிலிடப்படாததன் காரணமாக, ஒதுக்க மற்றும் மிகைக் கணக்கு ரூபா 33,877,291 ஆல் அதிகரித்தும் கடன்பட்டோர் ரூபா 44,500,053 ஆல் அதிகரித்தும் கணக்கில் காட்டப்பட்டிருந்தன.

(இ) மீளாய்வாண்டின்போது நெடுங்கால வங்கிக் கடன் கணக்கில் வரவு வைக்கப்பட்ட ரூபா 3,989,830 கடன்கட்டோர் கணக்கில் செலவு வைக்கப்பட்டமையால் கூட்டுத்தாபனத்தின் கடன்பட்டோர் தொகை ரூபா 3,989,830 ஆல் குறைத்துக் காட்டப்பட்டிருந்தது.

(ஈ) 2012 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செலுத்தவேண்டிய பெறுமதி சேர் வரி ரூபா 56,734,717 ஆல் குறைத்துக் கணக்கிலிடப்பட்டிருந்தது.

1.2.3 விளக்கமளிக்கப்படாத வேறுபாடுகள்

2012 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான கூட்டுத்தாபனத்தின் தீர்த்து வைக்காத முற்பணத் தொகை ரூபா 2,297,183 ஆகும். எனினும், கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கடன் கொடுத்தோர் முற்பணப் பட்டோலைக்கும் கணக்குகளுக்குமிடையே ரூபா 1,008,744 தொகையான வித்தியாசம் நிலவியது.

1.2.4 பெறவேண்டிய கணக்குகள்

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புரைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2012 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளாறான வர்த்தகக் கடன்பட்டோர் பெறுமதி ரூபா 514,427,534 ஆகும். எனினும், ரூபா 72,174,627 தொகையான வியாபாரக் கடன்பட்டோரிடமிருந்து மாத்திரமே மீதிகளை உறுதிப்படுத்துவதற்கான கோரிக்கை விடுக்கப்பட்டிருந்தது. அதில் ரூபா 28,671,423 மீதி மாத்திரமே உறுதிசெய்யப்பட்டதுடன், கணக்கிலுள்ள மீதிக்கும் உறுதிசெய்யப்பட்ட மீதிக்கும் இடையே ரூபா 15,358,043 வேறுபாடு வெளிப்படுத்தப்பட்டதனால், கணக்கில் காட்டப்பட்ட கடன்பட்டோர் மீதிகளது பிழையற்ற தன்மையைக் கணக்காய்வில் உறுதிசெய்யமுடியாது போயிற்று. எவ்வாறாயினும், பிரதான வாடிக்கையாளரான கல்விப் பிரசுரத் திணைக்களத்திடமிருந்தே கடன்பட்டோரில் ரூபா 253,497,550 அறவிடப்பட வேண்டியிருந்ததெனத் தலைவர் அறிவித்திருந்தார்.
- (ஆ) கடன்பட்டோரின் செலவு மீதியான ரூபா 10,319,375 கடன்பட்டோர் மீதியில் எதிரீடு செய்யப்பட்டு நிகர கடன்பட்டோர் தொகை கணக்கில் காட்டப்பட்டிருந்தது. எனினும், கடன்பட்டோர் செலவு மீதியில் 5 ஆண்டுகளுக்கு மேற்பட்ட மீதிகள் இருந்தன.
- (இ) மீளாய்வாண்டு முடிவில் வர்த்தகக் கடன்பட்டோரில் ரூபா 100,252,464 ஓராண்டாகவும் ரூபா 79,523,552 ஈராண்டாகவும் ரூபா 36,647,074 ஐந்து ஆண்டுகளாகவும் நிலுவையாக இருந்ததுடன் முன்னைய ஆண்டுகளது கடன் அறவீடு நன்றாக அமையாத மட்டத்தில் இருந்தன.
- (ஈ) எதுவித அடிப்படையுமின்றி விற்பனைப் பிரதிநிதி ஒருவரைக் கூட்டுத்தாபனம் ஆட்சேர்த்து கடன் அடிப்படையில் அப்பியாசப் புத்தகங்களை விற்பனை செய்தபோதும், உடன்படிக்கை எதிலும் ஈடுபடவில்லை. 2012 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அவரிடமிருந்து அறவிடவேண்டிய ரூபா 7,902,046 கடன் மீதி காணப்பட்டதுடன் 2013 யூன் 30 ஆந் திகதி வரையும் கடன் அறவீடு சிறப்பற்ற நிலையில் காணப்பட்டது.
- (உ) மீளாய்வாண்டு முடிவில் கண்டி விற்பனை நிலைய கடன்பட்டோர் மீதி ரூபா 4,509,102 ஆகவிருந்தது. பிணையில்லாது வழங்கப்பட்ட இக்கடனில் ரூபா 3,560,108 அறவிடப்பட முடியாதிருந்தது.

(ஊ) 2006 முதல் 2011 வரை பாடசாலைபாடப் புத்தக அச்சிடலுக்காக கல்விப் பிரசுரத் திணைக்களத்திடமிருந்து 15 இன்வொய்சுகளின் வாயிலாக அறவிடப்பட வேண்டிய தொகை ரூபா 6,342,671 ஆகும். இது அறவிடப்படவில்லை.

(எ) 2006 ஆம் ஆண்டில் ஆரம்பிக்கப்பட்ட வயம்ப விசேட செயற்திட்டத்திலிருந்து 2012 டிசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு அறவிடப்பட வேண்டிய தொகை ரூபா 2,146,429 ஆகும். இத்தொகையில் விற்பனை மேம்பாட்டு உத்தியோகத்தரிடமிருந்து அறவிடப்பட வேண்டிய ரூபா 645,245 அறவிடப்படுவதற்கும் எஞ்சிய தொகையைத் தீர்த்து வைப்பதற்குமான தேவையான நடவடிக்கை 2012 டிசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவிலும் நடைபெறவில்லை.

1.2.5 கணக்காய்விற்கான சான்றின்மை

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட விடயங்களுக்கெதிரே சுட்டிக்காட்டப்பட்ட சான்றுகள் கணக்காய்வுக்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவில்லை.

விடயம்	பெறுமதி	சமர்ப்பிக்கப்படாத சான்று
வரவு வரி	ரூபா 18,454,806	பட்டோலை, பேரேட்டுக் கணக்குகள்
இயந்திர உதிரிப் பாகங்கள்	16,230,859	இயந்திரப் பாவகை அறிக்கை

1.2.6 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமை

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுடன் இணங்காமைகள் அவதானிக்கப்பட்டன.

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் என்பவற்றுடனான தொடர்பு

இணங்காமை

(அ) 2010 ஒக்டோபர் 11 ஆந் திகதிய 2010/01 ஆம் இலக்க நிதி, திட்டமிடல் அமைச்சின் சுற்றறிக்கை 9(ii) ஆம் பந்தி வெளிநாட்டுப் பயணப் படியைக் கோரும்போது அதற்கான அங்கீகாரம், படியைக் கணிப்பதற்கான அடிப்படையாகக் கருதப்படும் வான் பயண விபரம் என்பன சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமாயினும், அவ்விபரங்களைச் சமர்ப்பிக்காது கூட்டுத்தாபனத்தின்

உப தலைவருக்கும் பொது முகாமையாளருக்கும் விளையாட்டுப் போட்டிகளில் பங்குபற்றுவோருக்கும் ரூபா 2,520,026 கூட்டுத்தொகையாக வெளிநாட்டுப் பயணப்படி கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) 2003 ஜூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி 12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கை

(i) 8.3.4 ஆம் பிரிவு

கூட்டுத்தாபனத் தலைவரது தொலைபேசிக் கட்டண வரம்பிற்கு மிகையாக ரூபா 329,450 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ii) 8.3.9 ஆம் பிரிவு

அமைச்சருக்குரிய நடமாடும் தொலைபேசிக் கட்டணத்தைத் தீர்த்து வைப்பதற்கு ரூபா 356,894 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(iii) 8.3 ஆம் பிரிவு

கூட்டுத்தாபனத் தலைவரது தங்குமிடக் கட்டணமாக ரூபா 424,000 கூட்டுத்தொகை 2012 ஆம் ஆண்டில் தனியார் நிறுவனம் ஒன்றிற்குக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(iv) 8.3.8 ஆம் பிரிவு

அமைச்சரவை அங்கீகாரமின்றி 2012 ஆம் ஆண்டில் ரூபா 1,050,000 நன்கொடையாக வழங்கப்பட்டிருந்தது.

(இ) அரசாங்க கொள்வனவு வழிகாட்டிக் கோவையின் 5.4.10 வழிகாட்டல்

உதிரிப்பாகங்களுக்கு உத்தரவாதச் சான்றிதழ் எதுவும் பெறப்படவில்லை. ஒரு இயந்திரமேனும் முற்றாகப் பழுதுபார்க்கப்பட்டு அதன் வெற்றியின் அடிப்படையில் மதிப்பாய்வை மேற்கொள்ளாது மேன்ரோலன்ட் (MAN ROLAND) இயந்திரத்திற்குக் கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 8,201,080 பெறுமதியுடைய உதிரிப் பாகங்களில் ரூபா 759,989 பெறுமதியான உதிரிப்பாகங்கள் மாத்திரமே பொருத்தப்பட்டு ஏனைய முழுக் கையிருப்பும் களஞ்சியத்தில் இருக்கையிலேயே இயந்திரம் வெற்றிகரமாக இயங்குவதாகத் தொழில்நுட்பச் சான்றிதழைப் பெற்று, ஏனைய இயந்திரங்களுக்கும் துணைப் பாகங்களைப் பெறுவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருந்தது.

2. நிதிசார் மீளாய்வு

2.1 நிதிசார் விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டின்போது கூட்டுத்தாபனத்தின் செயற்பாட்டு விளைவுகளால் ஏற்பட்ட வரிக்கு முன்னரான நிகர இலாபம் ரூபா 140,567,143 ஆகும். இதனோடொத்த முன்னைய ஆண்டின் வரிக்கு முன்னரான நிகர இலாபம் ரூபா 133,688,336 ஆகும்.

2.2 பகுப்பாய்வுடனான நிதிசார் மீளாய்வு

நிதிசார் விளைவுகள் தொடர்பான முக்கிய தரவுகள் முன்னைய ஆண்டிற்குரிய தொடர்புடைய பெறுமதிகளுடன் கிழே காணப்படுகின்றன.

டிசெம்பர் 31 இல் முடிவுற்ற ஆண்டு

	2012 ரூபா ('000)	%	2011 ரூபா ('000)	%
விற்பனை	1,219,131	-	1,188,807	-
விற்பனைக் கிரயம்	763,953	-	792,849	-
மொத்த இலாபம்	455,177	37.3	395,958	33.3
வருமான வரி	52,258	-	56,688	-
நிகர இலாபம் (வரிக்குப் பின்னர்)	88,309	7.2	77,000	6.4

2.3 கடன் பயன்பாடு

மீளாய்வாண்டின்போது பெறப்பட்ட குறுகிய கால கடன்களின் பெறுமதி ரூபா 481,219,473 ஆகும். இதில் ரூபா 296,586,575 டிசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவிலும் தீர்த்து வைக்கப்படாதிருந்தது. குறித்த தினத்தில் கடனைச் செலுத்தாமையால் செலுத்த வேண்டி ஏற்பட்ட மேலதிக வட்டியுடன் மீளாய்வாண்டின் குறுகிய காலக்கடன் வட்டியாக ரூபா 41,085,847 செலுத்தப்பட்டிருந்தது.

2.4 வங்கிக் கணக்குகள்

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புரைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) கூட்டுத்தாபனம் 3 வங்கிக் கணக்குகளைப் பேணி வந்தது. மக்கள் வங்கியில் (சர்வதேச கிளை) கணக்கில் 2012 ஆம் ஆண்டின்போது தொடர்ச்சியாக மேலதிகப் பற்று நிலவியது. அந்த வங்கி மேலதிகப்பற்று தொடர்பாக ஆண்டின்போது ரூபா 6,276,304 வட்டி கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) குறுகிய கால வங்கிக் கடன் பெறுவது அதிகரித்தமையாலும் வங்கிக் கணக்கு தொடர்ச்சியாக மேலதிகப் பற்று நிலைமையில் காணப்பட்டமையாலும் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடப்பட்டவாறான மீளாய்வாண்டின் நிதிசார் கிரயத்தில் 47 சதவீ அதிக அளவான அதிகரிப்பு ஏற்பட்டிருந்தது.

2.5 செலவுகளில் வழமைக்கு மாற்றமான அதிகரிப்பு

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புரைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) மீளாய்வாண்டினது வரவு, செலவுத் திட்டமிடப்பட்ட வெளிநாட்டுப் பயணச் செலவினம் ரூபா 2,000,000 ஆக இருந்தபோதிலும் அவ்வரம்பிற்கு மிகையாக மீளாய்வாண்டின்போது வெளிநாட்டுப் பயணச் செலவினத்திற்கு ரூபா 4,258,282 செலவுசெய்யப்பட்டிருந்தது.

(ஆ) மீளாய்வாண்டின்போது கூட்டுத்தாபனத்தின் தொலை பேசிக் கட்டணமாக ரூபா 1,791,285 செலவிடப்பட்டிருந்தது. அதில் 43 சதவீதமாகிய ரூபா 767,434 கூட்டுத்தாபனத் தலைவரதும் ஊடகத்துறை மற்றும் தகவல் அமைச்சினதும் நடமாடும் தொலைபேசிகளுக்குக் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

2.6 தொழிற்படு மூலதன முகாமைத்துவம்

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட விகிதங்கள் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட விகித மட்டத்தை எட்டவில்லை. நடைமுறை விகிதம் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் அதிகரிப்பைக் காட்டியபோதும், மீளாய்வாண்டில் மொத்த நடைமுறைச் சொத்துக்களது பெறுமதியில் 89 சதவீத கடன்பட்டோரையும் திரவத்தன்மை குறைவாக அமைந்த இறுதிக் கையிருப்பையுமே கொண்டிருந்தன. அவ்வாறே, பணிக்கொடைக்கான நிதியேற்பாடாக

நிதிசார் கூற்றுக்களில் சுட்டிக்காட்டப்பட்ட ரூபா 110 மில்லியனுக்கு முதலீடு மேற்கொள்ளப்படவில்லை.

திரவதன்மை விகிதம்	ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட விகிதம்	2012	2011	2010
நடைமுறை விகிதம்	2:1	1.44:1	1.28:1	1.19:1
துரித சொத்து விகிதம்	1:1	0.91:1	0.84:1	0.91:1

கையிருப்புகள் விற்பனையாக உருவெடுக்கும் தவணைகளின் எண்ணிக்கை முன்னைய ஆண்டைவிட குறைவாகவே இருந்தன. அதன்மூலம் ஒப்பீட்டளவில் கையிருப்புகளில் அதிகூடிய முதலீடு மேற்கொள்ளப்பட்டமை அவதானிக்கப்பட்டது. அவ்வாறே, நிறுவனத்தில் கையிருப்பை வைத்திருப்பதற்கான கிரயம் அதிகரித்துச் செல்லும் நன்மையற்ற நிலைமையும் அவதானிக்கப்பட்டது. விபரம் வருமாறு.

வினைத் திறன் விகிதம்	2012	2011	2010
கையிருப்புப் புரள்வு விகிதம்	2.56 தடவைகள்	3.72 தடவைகள்	4.40 தடவைகள்

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 செயற்திறன்

3.1.1 வருமானம்

பாடசாலைப் புத்தக வருமானம், அப்பியாசப் புத்தக வருமானம், ஏனைய வருமானம் என்பன முன்னைய ஆண்டைவிட மீளாய்வாண்டின்போது முறையே 51 மில்லியனாலும் ரூபா 48 மில்லியனாலும் ரூபா 9 மில்லியனாலும் அதிகரித்திருந்தன. அது முன்னைய ஆண்டின் வருமானத்தை விட முறையே 8 சதவீதம் 29 சதவீதம் 29 சதவீதம் என அதிகரித்திருந்தன. வணிக அச்சிடல் வருமானம் முன்னைய ஆண்டின் வருமானத்தைவிட 10 சதவீதத்தைக் குறிக்கும் ரூபா 27 மில்லியன் குறைவுக்கு உள்ளாகியிருந்தது.

3.1.2 உற்பத்தி

முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின்போது பாடசாலைப் புத்தகங்களைத் தயாரித்தல் 2,910,000 பிரதிகளால் குறைவுக்குள்ளாகியிருந்தது. அவ்வாறே, வணிக அச்சிடல் எண்ணிக்கையும் 130 ஆல் குறைவடைந்திருந்தது. பயிற்சிப் புத்தகங்களின் பிரதிகளின் எண்ணிக்கை மீளாய்வாண்டின்போது 18 சதவீதத்தைக் குறிக்கும் 2,409,000 அதிகரிப்புக்குள்ளாகியிருந்தது.

3.2 முகாமைத்துவ வினைத்திறமையின்மை

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புரைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2011 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் மீளாய்வாண்டின்போது அச்சிடுவதற்காகப் பெறப்பட்ட பாடசாலைப் புத்தக வகைகள் 30 சதவீதத்தாலும் பிரதிகளின் எண்ணிக்கை 1.5 சதவீதத்தாலும் குறைவடைந்திருந்தன. முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடுகையில் அவை முறையே 43 சதவீதம் மற்றும் 4.3 சதவீதமாக மாறியிருந்தது.
- (ஆ) குறித்த தினத்தன்று புத்தகங்களை அச்சிட்டு வழங்க முடியாது போனமையால், குறித்த பிரமாணங்களுக்கு அமையாது 2011/2012 மற்றும் 2012/2013 ஆண்டுகளுக்கான பாடப் புத்தகக் கட்டளைகள் தொடர்பாக மீளாய்வாண்டின்போது ரூபா 53,959,198 தண்டப்பணமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) Letter Press பிரிவில் நிறுவப்பட்டிருந்த எச்.பீ-03 இயந்திரம் 2011 முதல் 2012 ஜூலை வரை தொடர்ச்சியாக செயற்படாது இருந்தபோதும், அதனைப் பழுதுபார்த்தல் அல்லது பொருத்தமான நடவடிக்கைகளை எடுத்தல் தொடர்பாக முகாமைத்துவம் கவனஞ் செலுத்தவில்லை.
- (ஈ) 2012 ஆம் ஆண்டின் ஜனவரி முதல் ஜூலை வரை கூட்டுத்தாபனத்தின் Letter Press Binding மற்றும் Litho என்னும் பிரிவுகளில் 15 இயந்திரங்கள் குறைவாய் பயன்படுத்தப்பட்டவாறிருந்தமையால் இழப்புக்குள்ளாகிய கூறுகளது எண்ணிக்கை 82,141,292 ஆகும்.

(உ) வங்கி மேலதிகப் பற்றுகளுக்கும் குறுகியகால கடன் பெறுவனவுகளுக்கும் அதிக வட்டி செலுத்தியவாறிருக்கையில் அதிகளவிலான உதிரிப் பாகங்கள் கொள்வனவு செய்யப்பட்டிருந்தன. மீளாய்வாண்டு முடிவில் அவ்வாறாகக் களஞ்சியப்படுத்தப்பட்டிருந்த உதிரிப்பாகங்களது பெறுமதி ரூபா 50,050,009 ஆகும்.

3.3 செயற்பாட்டு வினைத்திறமையின்மை

பிரசுரப் பிரிவுக்கென வருடாந்த செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம் ஒன்று தயாரிக்கப்படவில்லை. மீளாய்வாண்டில் ரூபா 2,500,000 வருமானத்தை உழைப்பதற்கு மதிப்பீடு செய்யப்பட்டிருந்த போதிலும் சேகரிக்கப்பட்டது ரூபா 306,971 மாத்திரமே. மீளாய்வாண்டினது இழப்பு ரூபா 284,006 ஆகும்.

3.4 வெளிப்படையான ஒழுங்கீனங்கள்

இயந்திர உதிரிப்பாகங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்கு ரூபா 31,727,140 செலவிட்டமை தொடர்பாகக் கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புரைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) உதிரிப் பாகங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்கென்றே தலைவரவு தலையீட்டுடன் போலி நிறுவனம் ஒன்று நிறுவப்பட்டு அதன் மூலம் கொள்வனவுகள் நடைபெற்றிருந்தன.

(ஆ) இக்கொடுக்கல் வாங்கல்களுக்கென்றே தனியார் வங்கி ஒன்றில் ஆரம்பிக்கப்பட்டிருந்த நடைமுறைக் கணக்கில் கூட்டுத்தாபனத் தலைவர் நேரடியாகவே ரூபா 12,500,000 கொடுக்கல் வாங்கல்களில் ஈடுபட்டிருந்தமையும் ரூபா 8,932,000 பெறுமதியான சில கொடுக்கல் வாங்கல்களில் தலைவரும் தொடர்புடையவராகவிருந்தார்.

(இ) கொள்வனவு செய்யப்பட்ட உதிரிப்பாகங்களில் ரூபா 75,959 பெறுமதியான உதிரிப்பாகங்கள் மாத்திரம் இறக்குமதி செய்யப்பட்டிருந்தமை கணக்காய்வில் உறுதிசெய்யப்பட்டது. வழங்கப்பட்டதாகக் கூறப்படும் ஏனைய உதிரிப்பாகங்களது விபரம் எதனையும் கணக்காய்வுக்குச் சமர்ப்பிக்கப்படுவதற்கு இயலாது போயிற்று.

- (ஈ) கொள்வனவுக்குரிய சீனாவில் உற்பத்தி செய்யப்பட்டதாகக் குறிப்பிடப்பட்ட உதிரிப்பாகங்களது விலைகளுக்குக் குறைவான விலையில் உண்மையான உதிரிப்பாகங்கள் (Genuine Parts) சந்தையில் இருப்பதுடன் அவ்வாறானதொரு உதிரிப்பாக மாதிரிகளின் அவ்வாறான குறைவான விலைகளது கூட்டுத்தொகை ரூபா 2,960,730 ஆகவுமிருத்தல்.
- (உ) உதிரிப் பாகங்களைக் கொள்வனவு செய்வதற்காக வழங்கும் நிறுவனத்தினது கடிதத் தலைப்பு பயன்படுத்தப்பட்டு தவறான கூறுவிலைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டு, அதன் பிரகாரம் ரூபா 4,667,900 கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.
- (ஊ) கணக்கில் போதிய பணம் இல்லாதபோதும், செயலாற்றல் பிணைமுறியாக ரூபா 2,150,000 பெறுமதியுடைய 3 காசோலைகள் வழங்கப்பட்டதுடன் அக்காசோலைகள் அரசாங்க அச்சகக் கூட்டுத்தாபனத்தால் வங்கியிலிடப்படாது நிறுவனத்திலேயே இருந்தன.

3.5 பயன்படுத்தப்படாததும் குறைவாகப் பயன்படுத்தப்படுவதுமான சொத்துக்கள்

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புரைகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2012 சனவரியிலிருந்து ஜூலை வரை கூட்டுத்தாபனத்தின் இயந்திரங்கள் பயன்படுத்தப்படாது இருந்த காலமானது வரவு, செலவுத் திட்டமிடப்பட்ட காலத்துடன் ஒப்பிடுகையில் மிகவும் உயர்ந்த பெறுமதியைக் கொண்டிருந்தது. அது 24 முதல் 79 சதவீதமான வீச்சுடையதாக இருந்தது. பயன்படுத்தப்படாதிருந்த மொத்தக் காலப்பகுதியில் 79 சதவீதம் வேலை இல்லாதிருந்தமையாலும் 11 சதவீதம் இயந்திரங்கள் செயற்படாதிருந்தமையாலும் 8 சதவீதம் இயந்திரங்களை இயக்குபவர்கள் இல்லாமையாலும் ஏற்பட்டவையே.
- (ஆ) போதிய வேலை இல்லாமையால் லிதோ மற்றும் பைன்டிங் பிரிவுகளில் 4 இயந்திரங்கள் முழுக்காலத்திற்காகப் பயன்படுத்தப்படாதிருந்தன.
- (இ) திட்டமில்லாத உற்பத்தியும் விநியோகமும் மற்றும் விற்பனைத்திட்டத்தின் நலிவுகளும் உற்பத்தி மற்றும் விற்பனைப் பிரிவுகளுக்கிடையே சிறந்த தொடர்புகள் நிலவாமையும் காரணமாக ரூபா 3,205,208 பெறுமதியான G.S.M 58 கடுதாசியின் உற்பத்திக் கையிருப்பு அநேக ஆண்டுகளாகப் பயன்படுத்தப்பட

முடியாத நிலையில் கூட்டுத்தாபனக் களஞ்சியத்திலும் சங்கராஜ மாவத்தைக் களஞ்சியத்திலுமிருந்தன.

(ஈ) பிரசுரங்களின் பெருமளவு கையிருப்பு தூசு படிந்து நிறமிழந்து சங்கராஜ மாவத்தை விற்பனைக் கூடத்தின் களஞ்சியத்தில் இருப்பது நேரடிப் பரிசீலனையின்போது அவதானிக்கப்பட்டது. விற்பனைக்குப் பொருத்தமற்ற நிலைமை ஏற்படுவதற்கு முன்னர் இக்கையிருப்பை பொருத்தமான நடைமுறைகளைப் பின்பற்றி நடத்தத்தைக் குறைப்பதற்கு மற்றும் களஞ்சியத்தின் இட வசதிகளை முறையாகப் பயன்படுத்துவது தொடர்பில் கவனஞ் செலுத்தப்படவில்லை.

(உ) மீளாய்வாண்டின்போது அச்சிடும் இயந்திரங்களைப் பழுதுபார்ப்பதற்காக கொள்வனவு செய்யப்பட்ட ரூபா 30,532,890 பெறுமதியான உதிரிப்பாகங்களில் 2012 டிசெம்பர் 31 ஆந் திகதியளவிலும் ரூபா 26,260,390 பெறுமதியான உதிரிப்பாகங்கள் பயன்படுத்தப்படாதிருந்தன.

3.6 இனங்காணப்பட்ட இழப்புகள்

2010 ஆம் ஆண்டில் சர்வதேச புத்தகக் காண்காட்சியின்போது ஏற்பட்ட காசுக்குறைவாகிய ரூபா 223,545 மற்றும் கையிருப்புக் குறைவாகிய ரூபா 222,205 என்பன குறித்த உத்தியோகத்தர்களிடமிருந்து அறவிடப்படுவதற்கான நடவடிக்கை எடுக்கப்படாது அறவிடவேண்டிய ஏனைய தொகையின் கீழ் தொடர்ச்சியாகக் காட்டப்பட்டவாறிருந்தன.

3.7 பிற அரச நிறுவனங்களுக்கு வழங்கப்பட்ட கூட்டுத்தாபன வளங்கள்

கீழே குறிப்பிடப்பட்ட அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

(அ) 2003 ஜூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி 12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.3.9 பிரிவுக்கு முரணாக, 12 ஊழியர்கள் ஊடகத்துறை மற்றும் தகவல் அமைச்சிற்கு விடுவிக்கப்பட்டிருந்தனர். ஊழியர்களது வருகையையும் அவர்கள் செல்வதையும் குறிக்கும் அறிக்கைகள் அமைச்சின் பொறுப்பு வாய்ந்த உத்தியோகத்தர் ஒருவரால் சான்றுபடுத்தப்படாது சம்பளமாக ரூபா 2,390,151 மற்றும் மேலதிக நேர வேலைக் கொடுப்பனவாக ரூபா 680,310 என மொத்தமாக ரூபா 3,070,461 கூட்டுத்தாபனத்தால் மீளாய்வாண்டின்போது கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டிருந்தது.

- (ஆ) ஒப்பந்த காலம் முடிவடைந்திருந்த ஊழியர் ஒருவர் சேவை நீடிப்புக் கடிதத்தைப் பொறுப்பேற்காதும் சேவைக்குச் சமூகமளித்ததைக் குறிக்கும் வரவு அறிக்கைகள் கூட்டுத்தாபனத்திற்குச் சமர்ப்பிக்காது இருக்கையில் கூட்டுத்தாபனத்தால் அமைச்சிற்கு விடுவிக்கப்பட்ட ஊழியர் ஒருவருக்கு ரூபா 278,464 சம்பளமாகச் செலுத்தப்பட்டிருந்தது.
- (இ) நி.பி 268 க்கு முரணாக அமைச்சில் பணியாற்றுவதற்கு விடுவிக்கப்பட்ட ஊழியர் ஒருவருக்கு சம்பள முற்பணமாக ரூபா 50,000 மற்றும் சம்பளமாக ரூபா 38,875 என தலைவரும் தலைவரது சாரதியும் பெற்றுக் கொண்டிருந்தனர்.

3.8 வாகனப் பயன்பாடு

பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்படுகின்றன.

- (அ) 2011 பெப்ரவரி 09 ஆந் திகதிய 13/2008(iv) ஆம் இலக்க பொது நிர்வாகச் சுற்றறிக்கைக்கு முரணாக உத்தியோகபூர்வ வாகனங்கள் தொடர்பாக அங்கீகரிக்கப்பட்ட வரம்பிற்கு மிகையாக ரூபா 804,086 பெறுமதியான எரிபொருளைக் கூட்டுத்தாபன உத்தியோகத்தர்கள் பயன்படுத்தியிருந்தனர்.
- (ஆ) 2003 ஜூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈஊ 12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 8.3.5 பிரிவுக்கு முரணாக கூட்டுத்தாபனத் தலைவரது உபயோகத்திற்கென 2 வாகனங்கள் பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன.
- (இ) 2002 ஒக்டோபர் 11 ஆந் திகதிய MPDI/MPRD/ வாகனம் எனும் இலக்க பொது நிதிச் சுற்றறிக்கையின் பிரகாரம் அத்தியாவசிய வாகனத் தேவைகளை நிறைவேற்றுவதற்கு பெறுமதி சேர் வரி இல்லாது ரூபா 40,000 வரம்பிற்கு உட்பட வாகனங்களைக் குத்தகை வாடகைக்குப் பெறலாம். எனினும், கூட்டுத்தாபனம் பெற்றுக்கொண்ட 3 வாகனங்களுக்கும் மாதாந்தம் ரூபா 48,000 வீதத்தில் கொடுப்பனவுகள் மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.
- (ஈ) நிதிப் பிரமாணம் 1645 க்கமைய வாகன சம்பவக் குறிப்பு பதிவேடுகள் நாளதுவரையாக்கப்படவில்லை.
- (உ) கூட்டுத்தாபன வாகனங்களது நாளாந்த ஓட்ட அட்டவணைகளில் சேர்த்துக் கொள்ளப்பட வேண்டிய தகவல்கள் முறையாகக் குறிப்பிடப்படவில்லை.

(ஊ) கூட்டுத்தாபனத்தின் தேவைகளுக்கு போட்டியுடனான கூறு விலைகளைக் கோரி குறைந்த விலையைத் தெரிவு செய்யாது, வாடகை அடிப்படையில் மோட்டார் வாகனம் ஒன்றைக் கூட்டுத்தாபனம் பெற்றிருந்தது.

4. கணக்களி தகைமையும் சிறந்த ஆளுமையும்

4.1 ஒன்றிணைந்த திட்டம்

2009-2013 காலப்பகுதிக்கான கூட்டுத்தாபனத்தின் ஒன்றிணைந்த திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தபோதும், 2003 ஜூன் 02 ஆந் திகதிய பீஈடி/12 ஆம் இலக்க பொது முயற்சிகள் சுற்றறிக்கையின் 5.1.3 பிரிவின் பிரகாரம் அத்திட்டம் வருடாந்தம் நாளதுவரையாக்கப்படவில்லை.

4.2 செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம்

மீளாய்வாண்டிற்கான சகல இலக்குகளையும் ஈடேற்றுவதற்கான செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட வேண்டுமாயினும், கூட்டுத்தாபனத்தால் இலக்கிடப்பட்ட உற்பத்தி அளவு மற்றும் பெறுமதி என்பவற்றை மாத்திரம் காட்டும் செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம் ஒன்று தயாரிக்கப்பட்டிருந்தது. இதற்கமைய, செயல் நடவடிக்கைத் திட்டம் பயனுள்ள கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்படும் ஆற்றல் நலிவடைந்திருந்தது.

4.3 கொள்வனவுத் திட்டம்

கூட்டுத்தாபனத்தின் கொள்வனவுத் திட்டம் தயாரிக்கப்பட்டு அங்கீகரிக்கப்பட்ட தினம் 2012 ஜூலை 05 ஆந் திகதியாகும். முறையான கொள்வனவுத் திட்டத்தின் அடிப்படையில் கொள்வனவு நடைபெறாமையால் கொள்வனவுத்திட்டத்தை மிகைத்து உதிரிப்பாகங்களை கொள்வனவு செய்யும் பெறுமதி ரூபா 51,203,102 ஆக இருந்ததனால் கொள்வனவு திட்டம் ஆக்கபூர்வமான கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

4.4 வரவு, செலவுத் திட்டக் கட்டுப்பாடு

வரவு, செலவுத் திட்டமிடப்பட்ட மற்றும் உள்ளவாறான புள்ளிவிபரங்களுக்கிடையே குறிப்பிடத்தக்க வேறுபாடுகள் அவதானிக்கப்பட்டமையால் வரவு, செலவுத்திட்டம் ஆக்கபூர்வமான கட்டுப்பாட்டுச் சாதனமாகப் பயன்படுத்தப்படாமை அவதானிக்கப்பட்டது.

5. முறைமைகளும் கட்டுப்பாடுகளும்

கணக்காய்வின்போது அவதானிக்கப்பட்ட முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகளிலுள்ள குறைபாடுகள் அவ்வப்போது கூட்டுத்தாபனத் தலைவரின் கவனத்திற்குக் கொண்டு வரப்பட்டன. பின்வரும் கட்டுப்பாட்டுத் துறைகளில் விசேட கவனம் தேவைப்படுகின்றது.

- (அ) கணக்கீடு
- (ஆ) நிதிக் கட்டுப்பாடு
- (இ) முற்பணக் கொடுப்பனவு
- (ஈ) வரவு, செலவுத்திட்டக் கட்டுப்பாடு
- (உ) கொள்வனவு
- (ஊ) வாகனக் கட்டுப்பாடு